

УТВЕРЖДАЮ

Начальник управления по охране
объектов культурного наследия
администрации Губернатора
Ульяновской области


Герасимов Д.В.
31 января 2022 г.

ДОКЛАД
о реализации программы профилактики нарушений обязательных
требований в области охраны объектов культурного наследия
(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации,
расположенных на территории Ульяновской области,
на 2021 год

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области, на 2021 год утверждена распоряжением Правительства Ульяновской области от 22.12.2020 № 768-пр «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ульяновской области, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Осуществление государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Ульяновской области возложено на управление по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области (далее – управление).

Штатная численность департамента составляет 7 государственных гражданских служащих.

Реформирование контрольно-надзорной деятельности включено в перечень основных направлений стратегического развития Российской Федерации в соответствии с решением Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому планированию и приоритетным проектам.

В соответствии с новыми подходами к контрольно-надзорной деятельности изменилась ее оценка.

В связи с этим одной из задач является реализация комплекса мер по налаживанию системной профилактической работы, ориентированной на соблюдение поднадзорными субъектами предъявляемых требований, а не только на наказание за нарушение таких требований.

Система профилактики позволяет хозяйствующим субъектам, не являющимся злостными нарушителями требований законодательства,

осознанно выбирать модель правомерного поведения, получать информацию об актуальных обязательных требованиях, их интерпретации со стороны контрольно-надзорных органов.

Перед управлением по охране объектов культурного наследия администрации Губернатора Ульяновской области на сегодняшний день стоят задачи не только реагировать по факту совершения правонарушения, привлекать виновных лиц к установленной законом ответственности, но и активно способствовать правомерному поведению в подконтрольной сфере, предупреждать и предотвращать нарушения обязательных требований, причинение вреда охраняемым ценностям.

Целями проведения профилактической работы являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) повышение уровня прозрачности систем федерального и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия и деятельности Управления при осуществлении государственного надзора;

3) формирование моделей социально ориентированного, добросовестного правового поведения подконтрольных субъектов.

В рамках профилактики нарушений обязательных требований Управлением ведётся следующая работа:

Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу размещаются на официальном сайте правления.

Управлением утверждены и размещены на официальном сайте управления:

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

руководство по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий) распоряжением Правительства Ульяновской области от 20.12.2021 № 644-пр;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

Информирование контролируемых лиц в том числе осуществляется путём размещения сведений о действиях и решениях, совершаемых и принимаемых должностными лицами Управления при осуществлении государственного контроля (надзора), в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

В рамках профилактики управлением обобщена правоприменительная практика за 2021 год, по результатам которой распоряжение Правительства Ульяновской области от 31.1.2022 № 31 утверждён доклад о результатах правоприменительной практики при осуществлении федерального и регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, находящихся на территории Ульяновской области, за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, в 2021 году.

В 2021 году Управление, рассмотрев сведения о готовящихся нарушениях обязательных требований руководствуясь статьёй 49 Федерального закона № 248-ФЗ, объявило 5 предостережений, которые содержали информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.

На постоянной основе сотрудниками управления осуществляется консультирование контролируемых лиц по вопросам содержания, сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в частности путём рассмотрения письменных обращений подконтрольных субъектов устного и письменного консультирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, проведения разъяснительной работы с подконтрольными субъектами в ходе проведения проверок, проведения семинаров с участием подконтрольных субъектов в рамках заседания Экспертного совета по вопросам государственной охраны объектов культурного наследия